

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
СМОЛЕНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ
(ФГБОУ ВО Смоленская ГСХА)

Ж.А. Новикова

**Этика государственной и муниципальной службы
в структурно-логических схемах и таблицах**

Учебное пособие

**Смоленск
2017**

УДК: 17:351:354(075.8)
ББК: 87.7:67.400.62 Я 37
Н 73

Рецензент: Итунина Н.Б. профессор, кандидат философских наук, Смоленский государственный университет

Новикова Ж.А.

Этика государственной и муниципальной службы в структурно-логических схемах и таблицах. Учебное пособие / Ж.А. Новикова – Смоленск: ФГБОУ ВО Смоленская ГСХА, 2017. – 47 с.

Учебное пособие предназначено для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Целью пособия является оказание помощи в приобретении знаний по основополагающим вопросам и проблемам этики государственной и муниципальной службы.

Печатается по решению методического совета ФГБОУ ВО Смоленская ГСХА (протокол № 5 от 28.04.2017).

УДК: 17:351:354(075.8)
ББК: 87.7:67.400.62 Я 73
Н 73

© Новикова Ж.А. 2017
© ФГБОУ ВПО «Смоленская ГСХА», 2017

Введение.....	4
Тема 1. Этика как регулятор общественной жизни	5
Тема 2. Этика государственной и муниципальной службы как вид профессиональной этики	11
Тема 3. Государственная и муниципальная служба как вид профессиональной деятельности	16
Тема 4. Реализация принципов и норм государственной и муниципальной службы в деятельности государственных и муниципальных служащих.....	26
Тема 5. Морально-нравственные проблемы государственной и муниципальной службы..	34
Тема 6. Этика и культура служебных отношений в системе государственной и муниципальной службы.....	43
Список литературы, использованной при подготовке учебного пособия	46

Введение

Учебный курс «Этика государственной и муниципальной службы» относится к базовой части Основной профессиональной образовательной программы бакалавриата Федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Цели курса заключаются в том, чтобы дать студентам знания по этике государственной службы, научить их использовать полученные знания в профессиональной деятельности и быть готовыми к взаимодействиям в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению.

Предлагаемое вниманию студентов учебное пособие способствует достижению обозначенных целей курса.

В учебном пособии в виде структурно-логических схем и таблиц представлено шесть основополагающих взаимосвязанных между собой тем.

Тема 1. «Этика как регулятор общественной жизни» знакомит студентов с этикой как областью научного знания, предметом ее изучения, основными категориями, местом в системе наук, а также с основными этическими теориями.

Тема 2. «Этика государственной и муниципальной службы как вид профессиональной этики» знакомит с понятием «профессиональная этика», краткой историей ее развития, видами и понятийно-категориальным аппаратом. Также студенты имеют возможность получить общее представление об этике государственном и муниципальной службы как одного из видов профессиональной этики.

Тема 3. «Государственная и муниципальная служба как вид профессиональной деятельности» знакомит студентов с понятием и видами государственной службы, ее отличиями от других видов профессиональной деятельности, а также с нормативно-правовой базой, регулирующей профессиональную деятельность государственных и муниципальных служащих.

Тема 4. «Реализация принципов и норм государственной и муниципальной службы в деятельности государственных и муниципальных служащих» знакомит с этическими основаниями государственной и муниципальной службы, дает характеристику основным структурным компонентам профессиональной этики государственных и муниципальных служащих, дает представление об основных средствах регуляции поведения служащих государственного аппарата, кратко обрисовывает пути повышения уровня их нравственной культуры.

Тема 5. «Морально-нравственные проблемы государственной и муниципальной службы» знакомит студентов с такими понятиями как «бюрократизм», «коррупция», «карьеризм», «конфликт интересов», «этика оказания влияния», причинами возникновения и особенностями проявления в отечественной государственной и муниципальной службе, а также с основными способами преодоления обозначенных проблем.

Тема 6. «Этика и культура служебных отношений в системе государственной и муниципальной службы» знакомит с понятиями «организационная культура», «служебная этика», «служебный этикет» и их значением для организации повседневной деятельности государственного и муниципального служащего.

В списке литературы, использованной при подготовке учебного пособия, студенты могут найти нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность государственных и муниципальных служащих.

Тема 1. Этика как регулятор общественной жизни

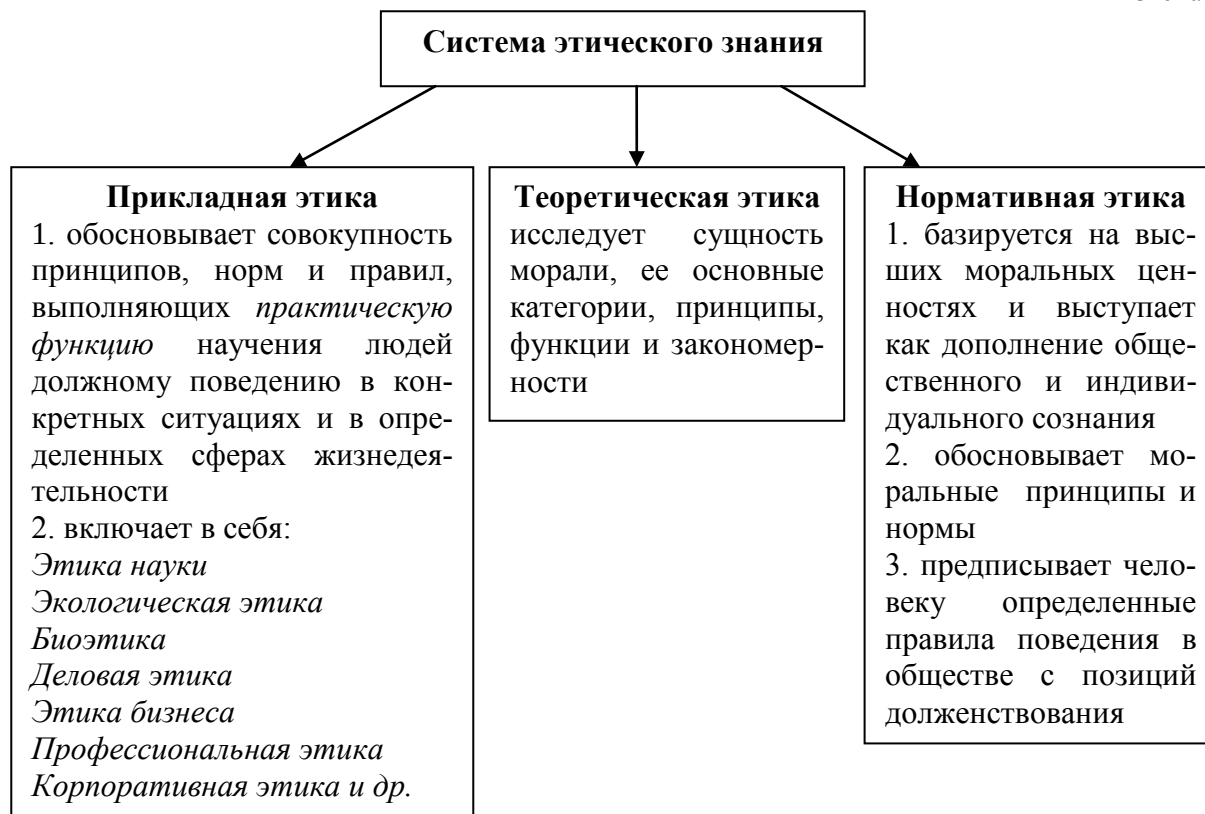
1.1. Понятие этики и предмет ее изучения

Схема 1.



1.2. Виды этики

Схема 2.



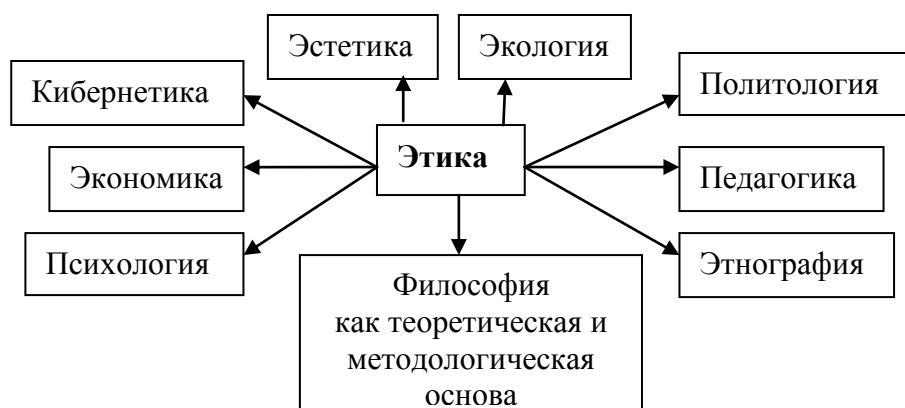
Категории этики – это основные понятия, составляющие теоретический аппарат науки и отражающие наиболее существенные сферы и стороны морали

Схема 3.



1.4. Взаимосвязь этики с другими науками

Схема 3.



1.5. Категории, отражающие стороны морали

Схема 5.



1.6. Основные этические теории

Таблица 1.

Методологический принцип истолкования природы нравственности	Критерий истолкования природы нравственности и классификации теории	Основная идея теории	Название теории и ее основные представители
Абсолютизм	Определение природы морали	Моральные понятия – это неизменные, вечные начала, не связанные с условиями общественной жизни. Природа морали – это 1. законы Вселенной; 2. божественные заповеди; 3. априорные истины, данные человеку от рождения и заложенные в его психике.	<i>Все религиозно-этические учения.</i> <i>Этика долга И. Канта</i> (Германия 18 в.). <i>Эволюционная этика:</i> 19 в. – Г. Спенсер (Англия); 20 в. – Э. Хоулт (Англия), Дж. Хаксли, К. Уоддингтон (США), Тейяр де Шарден (Франция), И.Ф. Федоров, В.А. Вернадский (Россия). <i>Теории нравственного чувства:</i> 17-18 вв. – А. Смит, Д. Юм, Э. Штефсбери, Ф. Хатченсон (Англия); 20-21 вв. – А.Э. Вестермарк (Финляндия), У. Мак-Дугалл, А. Роджерс, Ф. Шарп (США), А. Сазерленд, А. Шэнд (Англия).
Релятивизм		Моральные понятия имеют относительный, изменчивый характер. Они связаны с интересами и убеждениями людей, их представлениями о полезном и вредном. Их значение ограничено условиями времени и места жизни людей, потребностями общественной жизни, особенностями государственного устройства. Моральные понятия формируются в процессе воспитания и социализации личности.	<i>Софисты</i> (Древняя Греция). 17-18 вв. Англия – Т. Гоббс, Б. Мандевиль. Волюнтаризм: А. Шопенгауэр, Ф. Ницше (Германия 19 в.), А. Бергсон (Франция 19-20 вв.); <i>«Гуманистическая» этика</i> (США 20 в. – У. Файт, И. Бэббит, К. Гарнет, И. Левин); <i>Самореализации этика</i> 20 в. (Ф. Брэдли, Дж. Мак-Таггарт, Дж. Маккензи, Б. Бозанкет (Англия), Дж. Ройс, Б. Боун, М. Колкинз, У. Хокинг (США), Ж. Бастид, Э. Мунье, Г. Мадинье (Франция), Б. Кроче (Италия); <i>Экзистенциализм</i> 20 в. – М. Хайдеггер, М. Бубер, К. Ясперс (Германия), Ж.П. Сартр, А. Камю (Франция), Л. Шестов, Н.А. Бердяев (Россия). Ситуационная этика (контекстуальная этика):

			<i>Прагматизм 20 в. – У. Джеймс, Дж. Дьюи, Дж. Тафтс, Дж. Мидд, А. Смолл и др. (США);</i> <i>Неопротестантизм 20 в. – Р. Барт (Франция), Э. Бруннер (Швейцария), Р. и Р. Нибуры, П. Тиллих (США).</i> <i>Аффективно-волевые теории моральной ценности (У. Эрбан, Д. Пролл, К. Льюис, Дж. Прэтт, Дж.Р. Рид (США 20 в.).</i> <i>Фелицитология О. Нейрат (Австрия 20 в.).</i> Неопозитивизм: <i>Эмотивистская теория морали (20 в. – А. Айер, Б. Рассел (Англия), Ч. Стивенсон, Р. Карнап, Г. райхенбах (США);</i> <i>Школа лингвистического анализа 20-21 вв. (С. Тулмин, Р. Хеар, П. Ноуэлл-Смит (Англия), Г. Эйкен (США) и др.).</i>
Рационализм	Познание природы морали	Существует универсальный моральный принцип, определяющий требования нравственности применительно к различным ситуациям. Все конкретные моральные проблемы можно решить путем логического вывода из единого общего принципа.	Натурализм: <i>Гедонистические и эвдемонистические этические учения античных философов;</i> <i>19-20 вв. – Утилитаристские теории и Эволюционная этика.</i> Теории эгоизма: <i>Гедонистические и эвдемонистические этические учения античных философов;</i> <i>17-18 вв. – Этические учения английских и французских материалистов;</i> <i>19 в. – Л. Фейербах (Германия), учения русских революционеров-демократов (Н.Г. Чернышевский, В.Г. Белинский).</i> <i>Марксизм (19 в.).</i> <i>Большинство учений западноевропейского неопозитивизма (20 в.).</i>
Иррационализм		Сфера морали не познаваема. Не существует каких-либо общих закономерностей ее развития. Поэтому нельзя сформулировать никакого общего принципа нравственности для различных ситуаций. Все моральные нормы – это	<i>Теории волюнтаристского направления.</i> <i>Теории экзистенциального направления.</i>

		внешняя сторона человеческого бытия. Подлинное человеческое бытие выше законов природы и общества. Это сфера абсолютной свободы личности, где человек утверждает себя как духовное существо.	
Интуитивизм		Сферу морали невозможно познать посредством разума или опыта. Однако существуют «самоочевидные» этические истины, которые определяют поведение людей.	<i>Догматизм</i> <i>Этические учения английских философов:</i> кембриджские неоплатоники С, Кларк, Р. Прайс, У. Уолластон и сентименталисты Д. Юм, Э. Штефсбери, Ф. Хатченсон (17-18 вв.), Г. Сиджвик (19 в.), Дж. Мур (20 в.); <i>Западноевропейские этические учения 20-21 вв.:</i> <i>аксиологическое направление</i> – Г. Рэшдэлл, О. Джонсон, Дж. Леард; <i>деонтологическое направление</i> – Г. Причард, Д. Росс, Э. Кэрритт, Ч. Брод.
Абсолютизм	Понимание Блага как критерия определения моральности поведения, поступка	Мораль, Благо – это абсолютные понятия, относящиеся в равной степени ко всем людям. Абсолютная мораль и Благо могут не совпадать с представлениями и желаниями человека, но он должен к ним стремиться.	<i>Все религиозно-философские учения.</i> <i>Учение Аристотеля о добродетелях.</i> <i>Этика долга И. Канта.</i>
Утилитаризм		Благо – это то, что приносит человеку пользу, счастье, удовольствие. Моральность поступка оценивается по его результату, по тому, насколько он может удовлетворить какую-либо потребность.	<i>Гедонизм:</i> <i>Античность</i> – Демокрит, Аристипп, Эпикур, Лукреций; 17в. – Дж. Локк, Т. Гоббс (Англия), Б. Спиноза (Нидерланды), П. Гассенди (Франция); 18 в. – Жюльен Офре де Ламетри, П.А. Гольбах (Франция); 20 в. – М. Шлик (Австрия-Германия), Д. Дрейк, Дж. Сантаяна (США). <i>Прагматизм</i> 20 в. – У. Джеймс, Дж. Дьюи, Дж. Тафтс, Дж. Мидд, А. Смолл и др. (США). <i>Утилитаризм</i> 19 в. – И. Бентам, Дж. И Дж. С. Милли (Англия).

Тема 2. Этика государственной и муниципальной службы как вид профессиональной этики

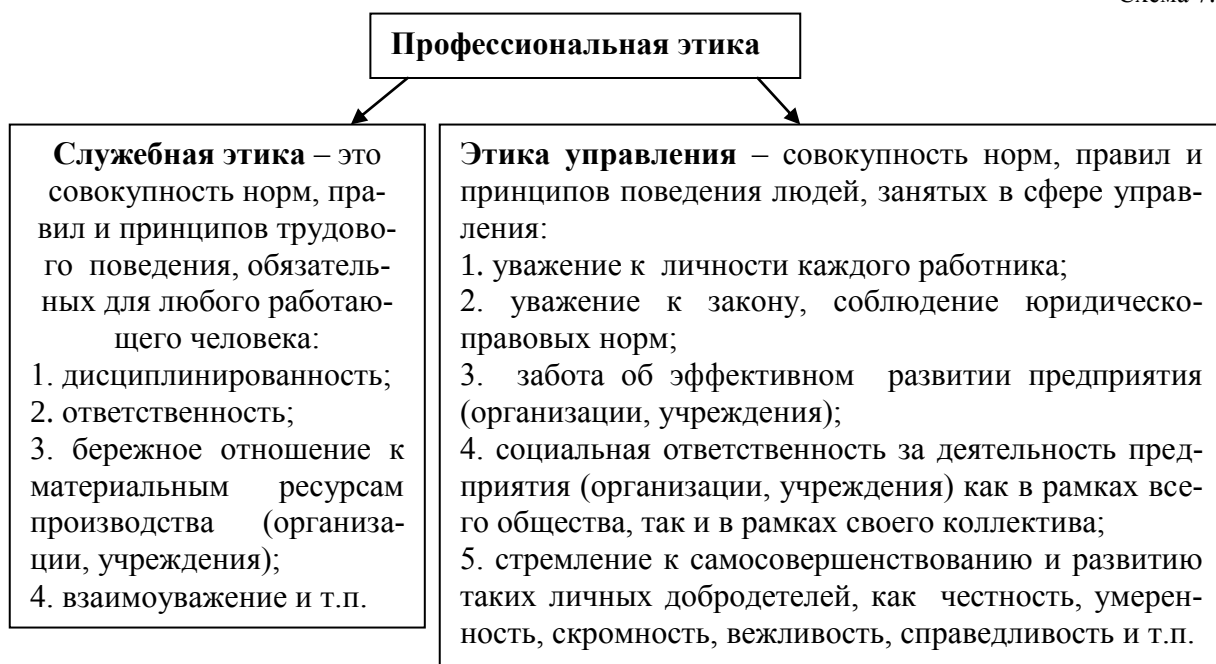
2.1. Понятие и виды профессиональной этики

Схема 6.



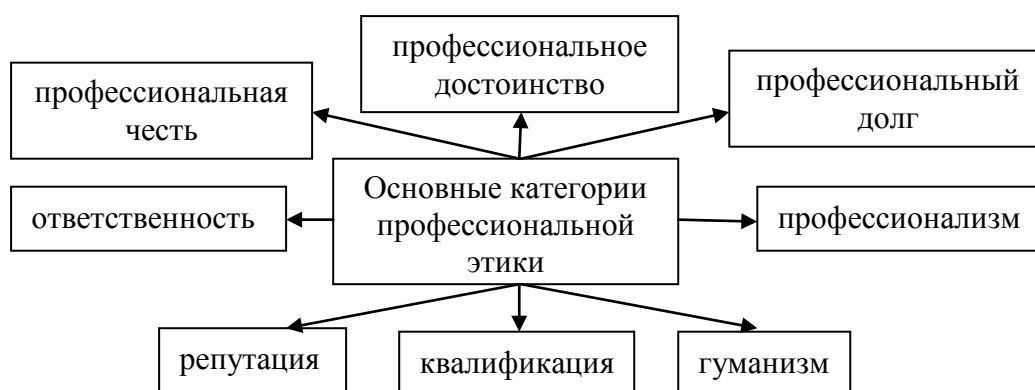
2.2. Направления профессиональной этики

Схема 7.



2.3. Категориальный аппарат профессиональной этики

Схема 8.



2.4. Этапы развития профессиональной этики

Таблица 2.

Период развития	Характеристика периода
1. Древний мир	- Профессиональная этика зарождается в условиях общественного разделения труда и оформления первых массовых профессий. - Она складывается в тех видах трудовой деятельности, которые напрямую связаны с человеком и от результатов деятельности которых зависит жизнеспособность общества (правители, управленческий аппарат, служители культа, врачи, учителя). - Нормы профессиональной деятельности носят описательный характер.
2. Зрелое и позднее Средневековье	- Появляется профессиональная этика представителей тех профессий, которые контактируют с населением через результат своего труда. Она определяет: - взаимоотношения внутри профессии; - отношения представителей профессии с остальным населением. - Начинается осмысление норм профессиональной деятельности социальных институтов (армия, суды и т.д.). Эти нормы: - воздействовали на отношения внутри страны; - представляли страны на международной арене. - В конце XIX в. появляются первые профессионально-этические кодексы в их современной виде.
3. Вторая половина XX века	- Происходит дифференциация профессиональной этики не только по профилю деятельности, но и по специализации (врачебная этика: этика психотерапевта, этика медсестры и т.п.). - Начинается интеграция норм профессиональной этики близких по функциям групп профессий (этика социального работника). - Расцвет корпоративной этики как формы общественного сознания в сфере определенной трудовой деятельности, присущая и работодателям, и наемным работникам. - Широкое распространение профессионально-этических кодексов, как формы общественного, группового и индивидуального сознания, отражающей сознательную и добровольную готовность личности соответствовать требованиям профессии.

2.5. Взаимосвязь этики государственной и муниципальной службы с различными областями социогуманитарного знания

Схема 9.



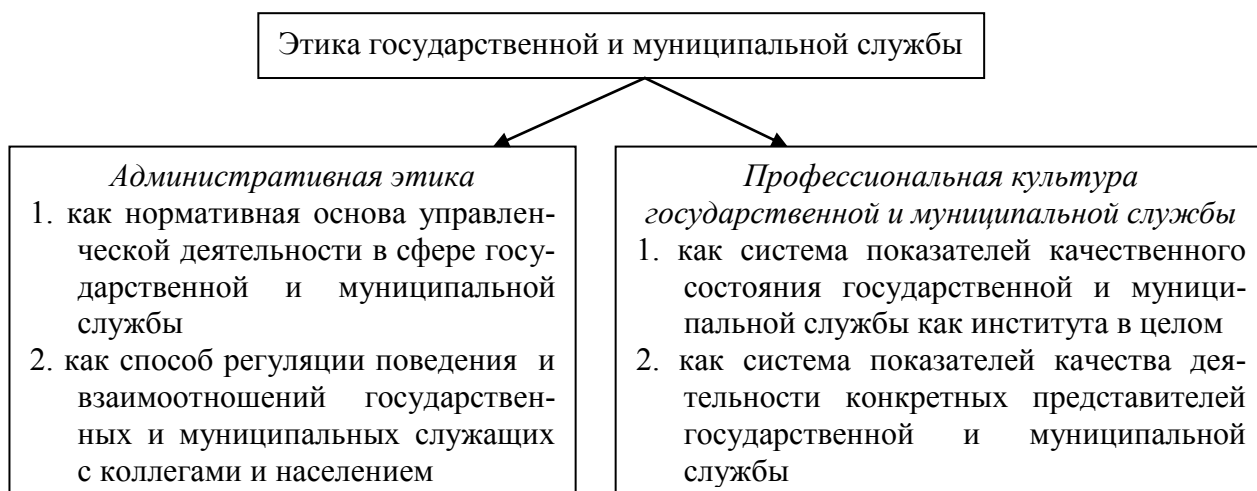
2.6. Система оценки государственной и муниципальной службы в административной этике

Таблица 3.

Объект оценки (что оценивается)	Параметры и способы оценки	Субъект оценки (кто оценивает)
1. Государственная и муниципальная служба как сфера профессиональной деятельности в органах государственной власти и муниципального самоуправления	1. Степень удовлетворения потребностей и запросов общества, ставших причиной возникновения профессии	1. Население страны, общество
2. Персонал государственной и муниципальной службы как: - обобщенное лицо, представляющее государственный аппарат и систему власти в целом; - материальный носитель нравственной ответственности за принятие и реализацию решений	2. Качество деятельности государственной и муниципальной службы в целом с точки зрения ее соответствия требованиям, предъявляемым обществом к профессии 3. Качество деятельности конкретных представителей государственной и муниципальной службы с точки зрения их соответствия требованиям, предъявляемым обществом к профессии	2. Персонал государственной и муниципальной службы как субъект профессиональной рефлексии и саморефлексии
3. Государственный и муниципальный служащий как индивидуальный носитель нравственности в системе государственной и муниципальной службы		3. Государственный и муниципальный служащий как субъект профессиональной рефлексии и саморефлексии

2.7. Структура этики государственной и муниципальной службы

Схема 10.



2.8. Этика государственной и муниципальной службы в системе этического знания

Схема 11.



2.9. Области возникновения проблем в государственной и муниципальной службе

Схема 12.



Тема 3. Государственная и муниципальная служба как вид профессиональной деятельности

3.1. Понятие и виды государственной службы

Схема 13.

Военная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента РФ, в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

ФЗ от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О воинской обязанности и военной службе» ст.2

Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

ФЗ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» ст.7

Государственная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов РФ, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

ФЗ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» ст.1

Государственная гражданская служба

Федеральная государственная гражданская служба

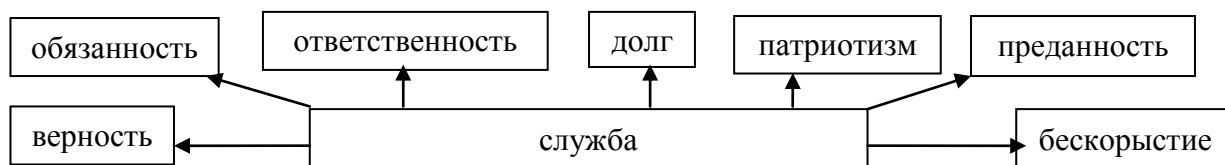
ФЗ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» ст.1

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации
Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О муниципальной службе в Российской Федерации» ст.2

3.2. Категории, отражающие сущность понятия «служба»

Схема 14.



3.3. Перечень государственных должностей

Схема 15.

Государственные должности Российской Федерации – должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов

Указ Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» (посл. ред. 26 января 2017 г.)

Федеральный государственный орган	Государственная должность
	Президент Российской Федерации
Правительство Российской Федерации	Председатель, Первый заместитель, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации, Министр Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе, Министр Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации, Федеральный министр
	Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации (в иностранном государстве)
	Постоянный представитель (представитель, постоянный наблюдатель) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Председатель, Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Комитет (комиссия) Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Председатель, заместитель председателя, Член комитета (комиссии)
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	Председатель, Первый заместитель, заместитель Председателя
Комитет (комиссия) Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	Председатель, заместитель председателя, Председатель подкомитета комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Член комитета (комиссии)
Конституционный Суд Российской Федерации	Председатель, Заместитель Председателя, Судья – секретарь Конституционного Суда Российской Федерации, Су-

	дья
Верховный Суд Российской Федерации	Председатель, Первый заместитель, заместитель Председателя, Судья
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	Председатель, Первый заместитель, заместитель Председателя, Судья
	Генеральный прокурор Российской Федерации
	Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации
	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
	Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка
	Руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (наименование должности определяется законодательством субъектов Российской Федерации)
Счетная палата Российской Федерации	Председатель, Заместитель Председателя, Аудитор
	Председатель Центрального банка Российской Федерации
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	Председатель, Заместитель Председателя, Секретарь, Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (замещающий должность на постоянной основе)
Федеральный суд	Председатель, Заместитель председателя, Судья, Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации
	Первый заместитель председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации – Министр Российской Федерации.

3.4. Перечень должностей государственной службы

(Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (редакция от 23.05.2016). Полный реестр должностей федеральной государственной гражданской службы содержится в Указе Президента РФ от 31 декабря 2005 г. N 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» (посл. ред. 26 января 2017 г.)

Схема 16.

Должность государственной службы – это учрежденная в установленном порядке первичная структурная (организационная) единица государственного органа (учреждения), определяющая функциональное предназначение, полномочия и ответственность замещающего ее лица, а также расходы его нанимателя (государства, субъекта РФ) на его содержание и создание условий для выполнения им должностных обязанностей

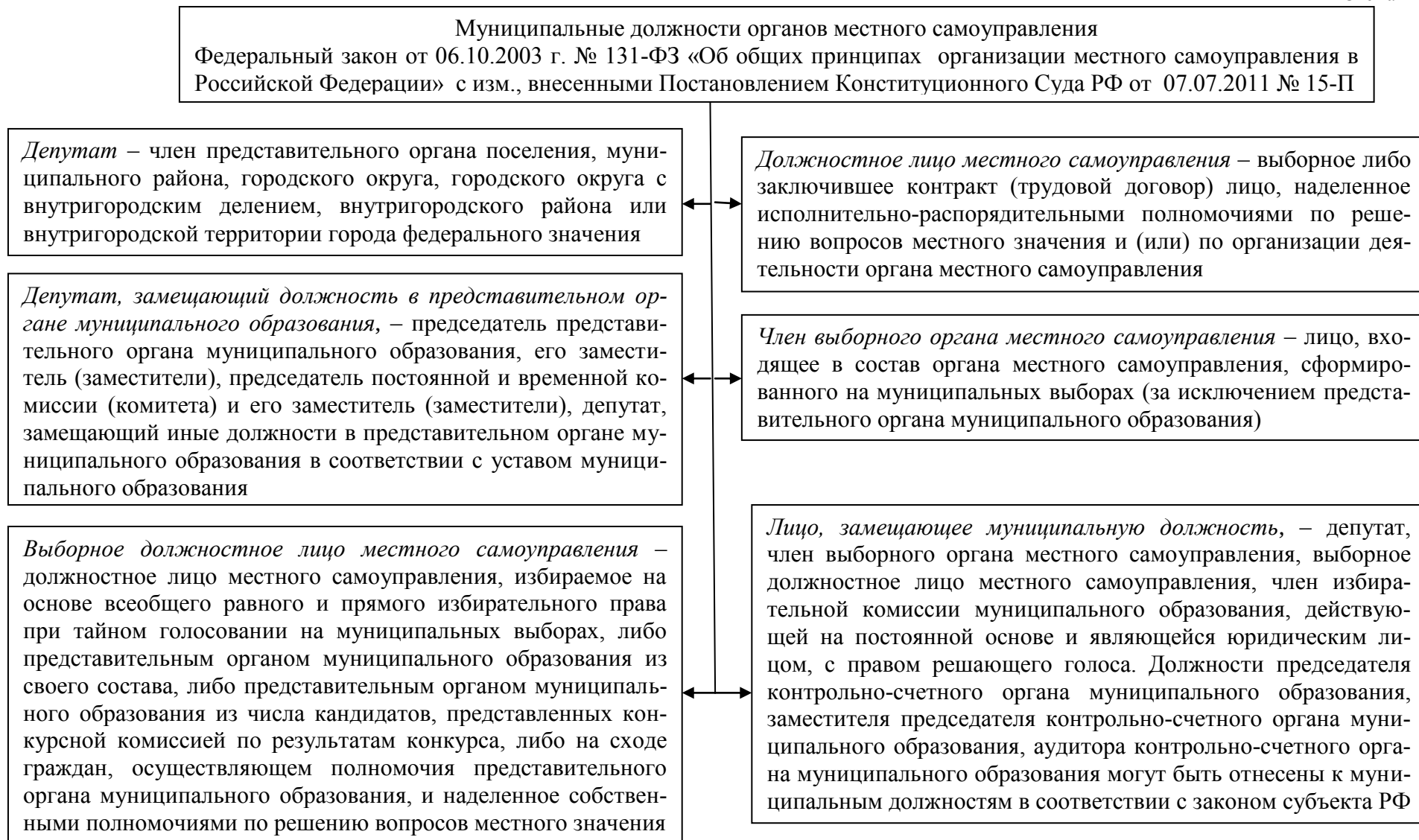


Критерий классификации	Виды должностей
Источник средств на денежное содержание	1. <i>Федеральные гражданские служащие</i> – граждане, осуществляющие профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающие денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета ; 2. <i>Гражданские служащие субъектов Российской Федерации</i> – граждане, осуществляющие профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающие денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федера-

	ции; 3. Воинские должности; 4. Должности федеральной государственной службы иных видов.
Категория должности	1. <i>Руководители</i> – в эту группу должностей входят: - руководители и заместители руководителей государственных органов и их структурных подразделений, - руководители и заместители руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, - руководители и заместители руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий; 2. <i>Помощники (советники)</i> – должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности (см. п.1) в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей; 3. <i>Специалисты</i> – должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий; 4. <i>Обеспечивающие специалисты</i> – должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.
Группа должностей	1. Высшие должности гражданской службы 2. Главные должности гражданской службы 3. Ведущие должности гражданской службы 4. Старшие должности гражданской службы 5. Младшие должности гражданской службы
Классный чин	1. <i>Классные чины гражданских служащих, замещающих должности федеральной гражданской службы:</i> - действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для высшей группы); - государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для главной группы); - государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для ведущей группы); - референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для старшей группы); - секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для младшей группы). 2. <i>Классные чины гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы субъекта Российской Федерации:</i> - действительный государственный советник субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для высшей группы); - государственный советник субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для главной группы); - советник государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для ведущей группы); - референт государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для старшей группы); - секретарь государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (для младшей группы).

3.5. Перечень муниципальных должностей органов местного самоуправления

Схема 17.



3.6. Специфика государственной и муниципальной службы как вида профессиональной деятельности

Таблица 4.

Специфические особенности	Содержательная характеристика особенностей	Нормативное закрепление особенностей
Является публичным институтом	1. Народ, как единственный источник власти в РФ, осуществляет свою власть через органы государственной власти и органы местного самоуправления. 2. Народ, как суверен демократического государства, имеет право на профессиональное ведение дел от лица всего народа.	Конституция РФ (ст. 3)
Является социальным институтом	Цели политики РФ как социального государства предопределяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан и их социальной защищенности.	Конституция РФ (ст. 7) Указ Президента от 12.08.2002 « 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
Имеет социальный характер функционирования	Задачи государственной службы связаны с социальными приоритетами в повседневной деятельности и предполагают деятельность по удовлетворению материальных и духовных потребностей населения в сфере образования, здравоохранения, занятости.	
Является правовым институтом	Государственная служба является одновременно и субъектом, и объектом контроля соблюдения законодательства: - как субъект, она выступает гарантом соблюдения законодательства. Государственные служащие осуществляют свою деятельность на основе Конституции РФ, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ; - как объект, она имеет жесткий правовой режим регламентации. К государственным служащим, предъявляются особые требования, составляющие правовой статус, который регламентируется нормативными правовыми актами.	ФЗ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О муниципальной службе в Российской Федерации» ФЗ от 30.06.2016 N 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации»
Является властным институтом	Государственная служба является управленческой деятельностью, осуществляемой на всех уровнях функционирования, включая индивидуальный уровень каждого работника. Властными полномочиями располагает любой государственный служащий, занимающий даже самую низкую должность в иерархии должностей.	Указ Президента от 12.08.2002 « 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»

3.7. Регламентация деятельности государственных служащих

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Таблица 5.

Обязанности	Права	Запреты
- соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативно-правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение - исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом - исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий - соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций - соблюдать служебный распорядок государственного органа - поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей - не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую феде-	- на обеспечение организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей - на ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста - на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков - на оплату труда и другие выплаты в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом - на получение информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа - на доступ к сведениям, составляющим	- на замещение должности гражданской службы в случае: а) избрания или назначения на государственную должность, за исключением случая, установленного частью второй статьи 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления; в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, включая выборный орган первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе - на исполнение неправомерного поручения, данного соответствующим руководителем - на занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участие в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией - на приобретение в случаях, установленных федеральным законом, ценных бумаг, по которым может быть получен доход - быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы - получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) - на выезд в связи с исполнением должностных обязанностей

ральным законом тайну, а также сведения, ставшие известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство беречь государственное имущество, в т.ч. предоставленное для исполнения должностных обязанностей представлять в порядке предусмотренным федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства РФ или в день приобретения гражданства другого государства соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, установленные законодательно сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении	государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений на доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации на ознакомление с отзывами о служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов на защиту сведений о гражданском служащем на должностной рост на конкурсной основе на дополнительное профессиональное образование на членство в профессиональном союзе на рассмотрение индивидуальных служебных споров на проведение по его заявлению служебной проверки на защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд в случае их нарушения на медицинское страхование на защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также на защиту своего ему имущества на государственное пенсионное обеспече-	за пределы РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ, по договоренности государственных органов РФ, государственных органов субъектов РФ или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями на использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества и их передачу другим лицам на разглашение или использование в целях, не связанных с гражданской службой, сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей на публичные высказывания, суждения и оценки (в т.ч. СМИ) в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности на принятие без письменного разрешения представителя нанимателя наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями на использование преимущества должностного положения для предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума на использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений,
---	--	---

должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта указывать стоимостные показатели в соответствии с требованиями, устанавливаемыми федеральными законами, указами Президента Российской Федерации представить в письменной форме обоснование неправомерности поручения соответствующего руководителя с указанием положений законодательства РФ, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в случаях и порядке, установленных федеральным законом передавать по акту в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями,	ние на выполнение иной оплачиваемой работы по предварительному уведомлению представителя нанимателя, если это не влечет за собой конфликт интересов на участие в управлении политической партией на участие в съезде (конференции), общем собрании общественных организаций, кооперативов (жилищного, жилищно-строительного, гаражного, садоводческого, огороднического, дачного), товариществ собственников недвижимости на участие на безвозмездной основе в управлении вышеуказанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативно-правовым актом государственного органа, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени государственного органа выкупить сданный в федеральную собственность/собственность субъекта РФ подарок, полученный гражданским служащим в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или дру-	религиозных объединений и иных организаций на публичное выражение отношения к вышеуказанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности на создание в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур на прекращение исполнения должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора на вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ на занятие без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ на открытие и владение счетами (вкладами), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами РФ, владение и/или пользование иностранными финансовыми инструментами для гражданского служащего, его супруги/супруга и несовершеннолетних детей на разглашение или использование в интересах организаций либо физических лиц сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших известными в связи с исполнением должностных обязанностей, для государствен-
--	--	---

служебными командировками и с другими официальными мероприятиями (за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом РФ) передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в случае, если владение этими бумагами приводит/может привести к конфликту интересов	гим официальным мероприятием на замещение на условиях трудового договора должности в организации и/или выполнение в данной организации работы (услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в течение двух лет после увольнения с гражданской службы в случаях, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов	ных служащих, уволившихся с государственной службы на замещение на условиях трудового договора должности в организации и/или выполнение в данной организации работы (услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в течение двух лет после увольнения с гражданской службы в случаях, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов на представление интересов гражданских служащих в выборном профсоюзном органе данного государственного органа в период замещения гражданским служащим должности гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, в целях исключения конфликта интересов в государственном органе
--	--	--

3.8. Система оценки государственной и муниципальной службы в административной этике

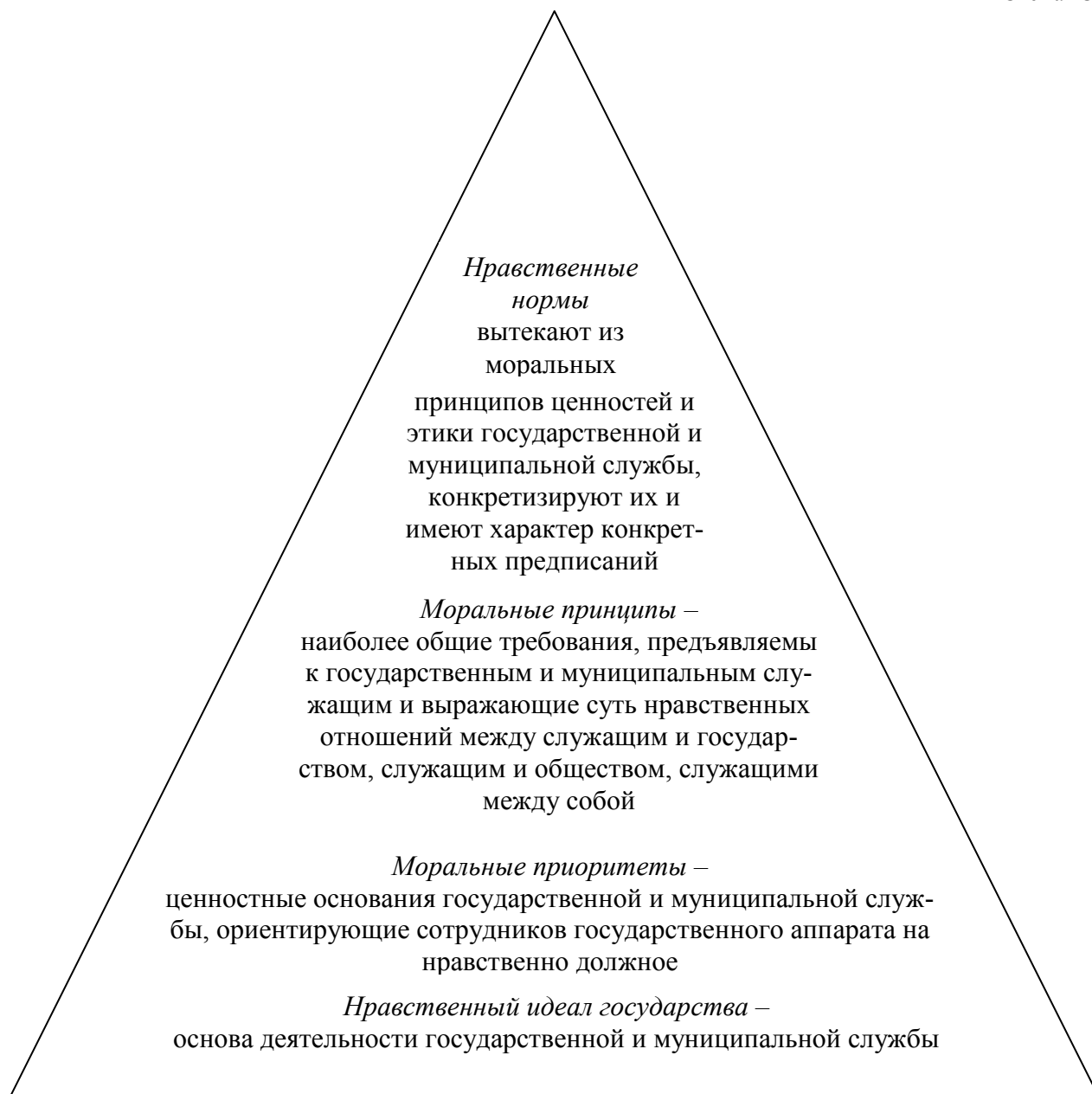
Таблица 6.

Объект оценки (что оценивается)	Параметры и способы оценки	Субъект оценки
Государственная и муниципальная служба как сфера профессиональной деятельности в органах государственной власти и муниципального самоуправления	1. Степень удовлетворения потребностей и запросов общества, ставших причиной возникновения профессии	Население страны, общество
Персонал государственной и муниципальной службы как: - обобщенное лицо, представляющее государственный аппарат и систему власти в целом; - материальный носитель нравственной ответственности за принятие и реализацию решений	2. Качество деятельности государственной и муниципальной службы в целом с точки зрения ее соответствия требованиям, предъявляемым обществом к профессии	Персонал государственной и муниципальной службы как субъект профессиональной рефлексии и саморефлексии
Служащий госаппарата как индивидуальный носитель нравственности в системе государственной и муниципальной службы	3. Качество деятельности конкретных представителей государственной и муниципальной службы с точки зрения их соответствия требованиям, предъявляемым обществом профессии	Служащий госаппарата как субъект профессиональной рефлексии и саморефлексии

Тема 4. Реализация принципов и норм государственной и муниципальной службы в деятельности государственных и муниципальных служащих

4.1. Структура этических оснований государственной и муниципальной службы

Схема 18.



4.2. Содержание структурных компонентов этики государственной и муниципальной службы

Таблица 7.

Структурный компонент	Содержание компонента
Нравственный идеал государства	1. признание самоценности человеческой жизни 2. признание и защита прав, свобод и достоинства каждого человека и гражданина
Моральные приоритеты	1. интересы общества и государства 2. авторитет государственной власти 3. честное и ответственное служение
Моральные	1. законность

принципы	2. добровольное и сознательное ограничение служащими некоторых своих прав 3. беспристрастность и обеспечение государственного интереса (принцип нейтральности) 4. гуманизм и социальная справедливость 5. патриотизм и интернационализм 6. лояльность 7. профессионализм, компетентность, ответственность 8. открытость и гласность 9. подконтрольность и подотчетность органов государственной власти и государственных и муниципальных служащих 10. социальная ответственность
Моральные нормы	1. <i>нормы общечеловеческого характера</i> : честность, скромность, доброжелательность, уважение к личности, отзывчивость и т.д. 2. <i>нормы внутриаппаратного поведения</i> : дисциплинированность, порядочность в отношениях с коллегами, умение хранить государственную и служебную тайну и т.д. 3. <i>нормы разрешения служебных конфликтов</i> : уравновешенность, отсутствие экстремизма, стремление к сотрудничеству и умение находить компромиссы и т.д.

4.3. Практическое значение этических принципов государственной и муниципальной службы

Таблица 8.

Формулировка принципа	Практическое значение принципа
Принцип законности	1. означает, что установленный государством порядок и принцип жизнедеятельности распространяется на все органы государственной власти и общественные институты и определяет их правоотношения и действия 2. обеспечивает неотвратимость наказания за совершенное правонарушение
Принцип добровольного и сознательного ограничения служащими некоторых своих прав	ориентирует служащего госаппарата на такое понимание свободы, когда он делает не просто то, что не запрещено законом, а только то, что разрешено законом
Принцип беспристрастности и обеспечения государственного интереса (принцип нейтральности)	1. обязывает объективно и непредвзято решать важные для людей вопросы 2. не подчинять общественный интерес частным интересам индивидов и групп 3. не использовать служебное положение в личных интересах
Принципы гуманизма и справедливости	1. обязывают служить людям и заботиться об их благе 2. требуют проявлять доброжелательность, чуткость и уважение к каждому человеку, признавать его право на суверенитет и достоинство 3. гарантируют защиту прав и законных интересов граждан, удовлетворение их социальных ожиданий 4. обязывают не допускать никаких видов дискриминации и субъективизма во взаимоотношениях с людьми
Принципы патриотизма и интернационализма	1. требует качественно выполнять свои обязанности и служить национальным интересам во всех ситуациях, включая

	нестандартные ситуации в отдаленных регионах страны и горячих точках 2. требует своим примером побуждать население к активной деятельности на благо Отечества формировать чувство гражданского и сопричастности с Родиной 3. обязывает сочетать чувство национальной гордости с уважением к другим странам и народам
Принцип лояльности	1. запрещает совершать действия подрывающие суверенитет и целостность государства 2. запрещает выступать в СМИ с заявлениями, выражающими точку зрения, отличную от политики государственного или муниципального органа, интересы которого представляет чиновник как должностное лицо 3. охраняет государственную и муниципальную службу от политического давления и депутатов от влияния их начальников, запрещая осуществлять политическую карьеру и совмещать депутатское кресло и государственную должность 4. обязывает сохранять конфиденциальность в отношении информации: - относящейся к информации для служебного пользования; - связанной с прерогативами личности
Принципы профессионализма, компетентности и ответственности	1. обеспечивают динамизм в системе государственной службы и совершенствование методов управления за счет привлечения квалифицированных, добросовестных, инициативных работников 2. обеспечивают преемственность в госаппарате за счет сочетания молодых государственных служащих и специалистов, передающих им свой опыт и навыки 3. стимулируют к добросовестному, правильному и качественному выполнению служащими своих служебных обязанностей
Принципы открытости и гласности	1. обеспечивают право граждан на получение информации о деятельности государственной и муниципальной службы 2. позволяют бороться с коррупцией и бюрократизмом 3. повышают степень доверия населения к органам государственной власти
Принцип подконтрольности и подотчетности органов государственной власти и государственных и муниципальных служащих	1. обеспечивает законность в деятельности органов государственной власти и государственных служащих 2. повышает степень ответственности института государственной власти в целом и государственных служащих в частности
Принцип социальной ответственности	1. ориентирует государственных и муниципальных служащих на выполнение своей основной функции – <i>служение обществу</i> 2. обеспечивает деятельность государственной и муниципальной службы по обеспечению общественных потребностей, защите прав и свобод граждан и интересов государства

Таблица 9.

4.4. Нормативно-правовое обеспечение этических принципов государственной и муниципальной службы	
1.	Конституция Российской Федерации
2.	Указ Президента от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
3.	Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 № 15-П
4.	Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
5.	Постановление Правительства РФ от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»
6.	Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации»
7.	Федеральный закон от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации»
8.	Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
9.	Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О муниципальной службе в Российской Федерации»

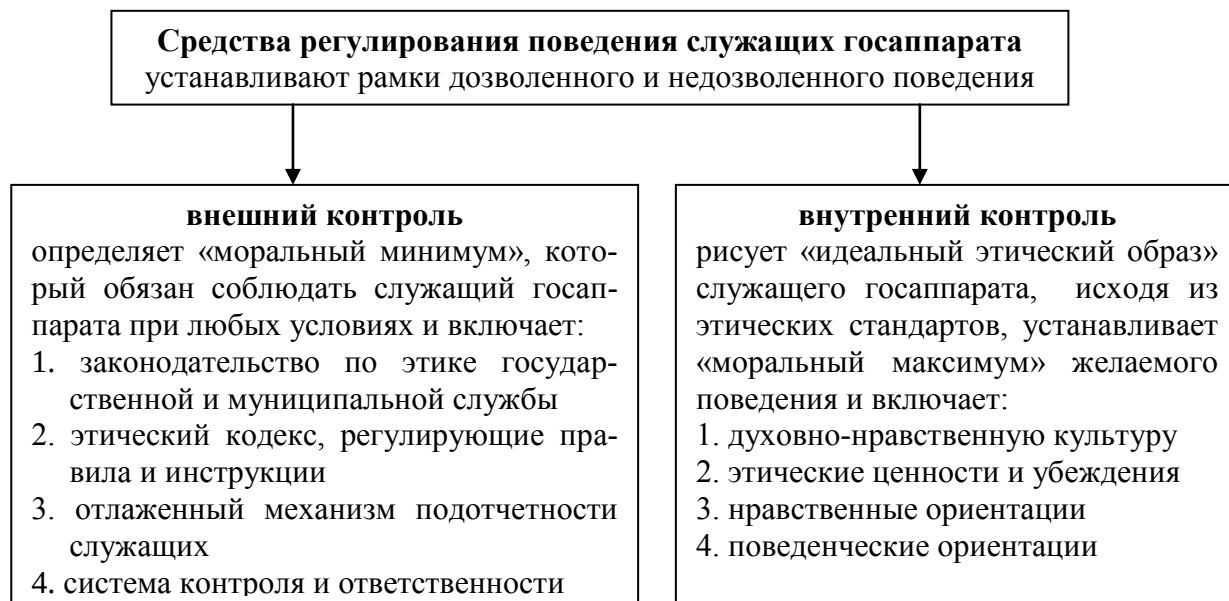
4.5. Трудности и способы решения проблемы социальной ответственности государственной и муниципальной службы в России

Таблица 10.

Факторы, снижающие уровень социальной ответственности государственных и муниципальных служащих	Направления актуализации социальной ответственности государственных и муниципальных служащих
1. низкий уровень организационной культуры в государственных и муниципальных органах власти	1. институционализация социальной ответственности через совершенствование нормативно-правовой базы социальной ответственности и создания системы контроля за деятельностью аппарата управления
2. неудовлетворенность государственных и муниципальных служащих своей работой	2. моральное самораскрытие через самосовершенствование и самовоспитание
3. общее падение нравственности в обществе	3. общее и социальное образование государственных и муниципальных служащих
4. слабость нормативно-правовой базы социальной ответственности и недейственность механизмов контроля	4. повышение профессионализма, развитие служебного мастерства и компетентности
5. низкий уровень социальной ответственности у лиц, руководящих государственными и муниципальными служащими	5. развитие института профессиональной чести и формирование чувства долга
	6. развитие внутрислужебного контроля
	7. формирование высокой служебной культуры

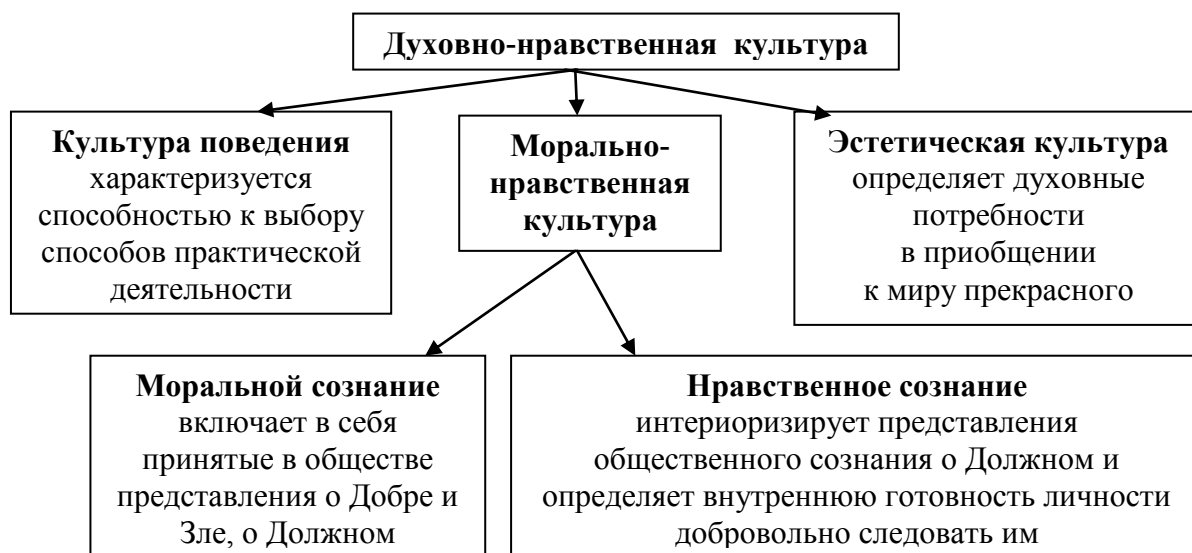
4.6. Регуляция поведения государственных и муниципальных служащих

Схема 19.



4.7. Структура духовно-нравственной культуры

Схема 19.



4.8. Уровни индивидуальной нравственной культуры [5]

Таблица 11.

Уровень нравственной культуры	Характеристика
1. низкий уровень нравственной культуры	человек не обладает элементарными моральными знаниями, а потому часто нарушает общепринятые моральные нормы
2. мозаичная культура	человек имеет отрывочные моральные знания, соседствующие с поступками, которые совершаются под воздействием общественного мнения, традиций в семье и т.д.
3. рациональный тип нравственной культуры	отличается чисто вербальным усвоением моральных норм без внутренней убежденности в их правомерности и необходимости
4. эмоционально-экспрессивная культура	связана с наличием у человека обостренного нравственного чувства добра и зла при одновременной нехватке знаний и воли для их реализации

5. высокая зрелость нравственной культуры	у человека глубокие и научно обоснованные знания находятся в единстве с богатством чувств и практическим действием
---	--

4.9. Структура административной морали в системе государственной и муниципальной службы

Таблица 12.

Структурный компонент нравственного сознания	Характеристика структурного компонента
<i>Нравственные ценности (приоритеты)</i>	совокупность моральных убеждений, мотивирующих деятельность государственной службы как социального института и составляющих основу ценностной структуры каждого государственного служащего: <i>социальная справедливость, гуманизм, свобода, патриотизм</i>
<i>Моральные принципы поведения на службе и в обществе</i>	формируют мотивацию мыслей и действий служащего госаппарата (см. Таблицу 8.)
<i>Личностные добродетели государственных служащих, их нравственные чувства и привычки</i>	выражают отношение к самим себе, своему месту в обществе и к окружающим: <i>честность, скромность, дисциплинированность, уважительность, чувство собственного достоинства, профессиональная честь</i>
<i>Оценочные понятия</i>	являются исходной базой нравственных основ управленческой деятельности: <i>добро, справедливость, неподкупность, порядочность, долг, честь</i>

4.10. Нравственная типологизация чиновничества [1]

Таблица 13.

Название типа	Характеристика типа
<i>Потребительский тип</i>	Низкоморальный тип чиновника, для которого личная польза и выгода являются главной ценностью и почти единственным мотивом поведения. Работники такого склада видят счастье в славе, деньгах, престиже, власти. Они, как правило, активны, решительны, подчас проявляют смелость, настойчивость, однако делают это исключительно в своих амбициозных интересах
<i>Конформистский тип</i>	Эти служащие отличаются бесконфликтностью и стремятся к согласию с окружающими. Им свойственны такие важные для аппаратной работы качества, как коммуникабельность и склонность к компромиссу. Они чаще всего воспитаны, строги к себе и другим, заботятся о своей репутации, обычно направляют свои усилия на достижение целей коллектива, собственные интересы уходят на второй план. Их жизненное кредо: «счастье и благопорядок достижимы только общими усилиями»
<i>Аристократический тип</i>	Характерной чертой этого типа чиновников является обостренное чувство собственного достоинства, интеллигентность, высокое самосознание, способность к самоконтролю. Они отвечают за свои действия и поступки, прежде всего, перед своей совестью. Такие люди, как правило, тяжело приживаются в аппарате, поскольку, с точки зрения общепринятых норм административного управления, их свободолюбие равнозначно асоциальности в поступках и иррациональности
<i>Героический тип</i>	Наиболее редкий, идеальный тип чиновника, по-настоящему социально ориентированный. Такие служащие – не только хорошие и квалифицированные исполнители, но и настоящие борцы

	за идеалы справедливости, они способны бороться с обстоятельствами и преодолевать трудности. Их действия основаны исключительно на рациональной аргументации. Ими восхищаются, на них равняются. Не смотря на то, что люди такого склада не всегда могут правильно соотносить цели и средства, они незаменимы в органах власти при возникновении кризисных ситуаций
--	---

4.11. Пути повышения уровня нравственной культуры государственных и муниципальных служащих

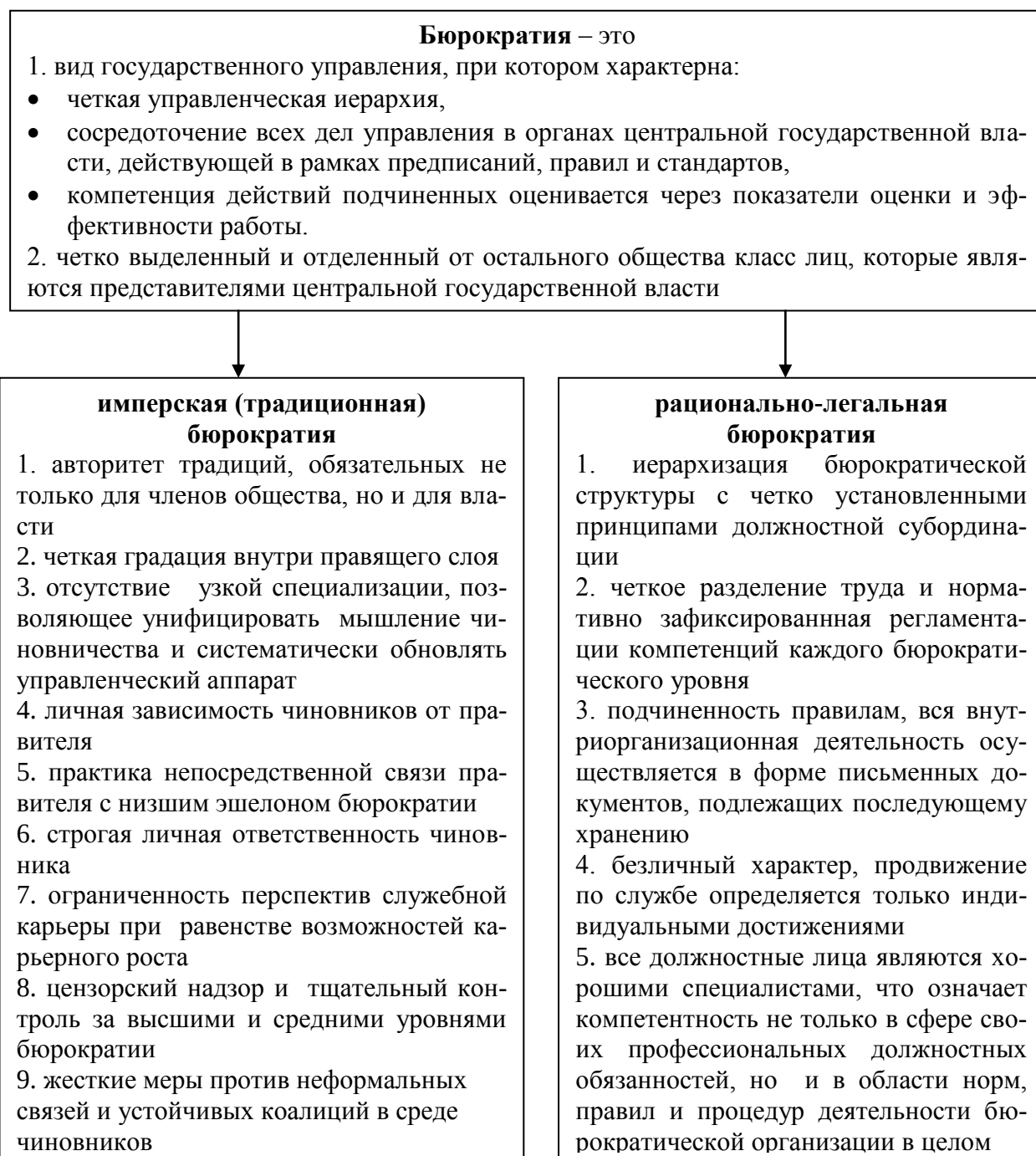
Таблица 14.

Способы повышения уровня нравственной культуры государственных и муниципальных служащих	Методы повышения уровня нравственной культуры государственных и муниципальных служащих
<i>Формирование и совершенствование организационной культуры</i>	1. воспитание у членов организации осознанного ощущения причастности к ее деятельности 2. формирование ключевых ориентиров поведения и развитие чувства связи с общностью, более широкой, чем индивидуальная культура
<i>Профессиональная диагностика при приеме на работу</i>	1. определение уровня знаний принципов и норм общей и административной этики 2. определение уровня развития нравственного сознания и нравственной воли 3. выявление особенностей поведения при преодолении житейских и служебных трудностей 4. определение стиля поведения в экстремальных и конфликтных ситуациях 5. определение уровня устойчивости к соблазнам власти
<i>Создание этических комиссий и комитетов по этике</i>	1. изучение стандартов поведения служащих госаппарата, а также механизмов регуляции их финансовой и коммерческой деятельности с последующим предоставлением рекомендаций по внесению изменений, необходимых для обеспечения более высоких стандартов благопристойности в публичной сфере 2. оказание консультативной помощи учреждениям и организациям государственной службы, а также их сотрудникам
<i>Разработка и внедрение этических кодексов в деятельность государственного аппарата</i>	1. четкая и лаконичная формулировка общих принципов, правил и стандартов поведения государственных служащих 2. обязательное ознакомление с этическим кодексом при приеме служащего на работу 3. ежегодный самоотчет служащего по вопросам соблюдения этического кодекса 4. обеспечение конфиденциальности при сообщении о фактах нарушения чиновниками взятых на себя моральных обязательств 5. пропаганда положений кодекса в СМИ

Тема 5. Морально-нравственные проблемы государственной и муниципальной службы

5.1. Понятие и типы бюрократии

Схема 20.



5.2. Классификация форм власти бюрократии на основании ее взаимодействия с политикой и обществом (по Ш. Эйзенштадту)

Таблица 15.

Форма взаимодействия	Характеристика взаимодействия
<i>Традиционная</i>	Бюрократия ориентируется на правительство и бесправна перед властью политиков. Карьера и возможности чиновника зависят от его политического покровителя. Общество по отношению к чиновникам находится в положении бесправия.
<i>Модернизационная</i>	Бюрократия характеризуется развитостью корпоративных интересов, правовой защищенностью, автономией. В то же время она является частью общества и ориентируется на общество. С одной стороны, бюрократия контролируется институтами гражданского общества. С другой стороны имеется зависимость от политики (бюджетный контроль и т. д.).
<i>Транзитная</i>	Бюрократия в условиях, когда институты гражданского общества еще не приобрели достаточной общественной власти, является самодостаточной силой. Чиновник, лишившись надзора авторитарного государства, находится вне правового, политического и общественного контроля.

5.3. Понятие и признаки бюрократизма

Схема 21.



5.4. Причины перерождения бюрократии в бюрократизм

Таблица 17.

Виды причин	Содержательное наполнение причин
социально-политические	отрыв аппарата управления от общества; использование своего положения распорядителей общественными делами в собственных целях
социально-психологические	«мнимая монополия чиновников на компетентность, оставляющей за «простыми» людьми лишь роль просителей»; безнаказность и безответственность [4]
организационно-технические	превращение основной задачи чиновника – «обеспечить соблюдения единых, общих для всех формальных правил» [4] – в самоцель; отсутствие механизма контроля за работой чиновников
нормативно-правовые (юридические)	слабость законотворческой практики; противоречивость норм права и отсутствие прописанного механизма их реализации

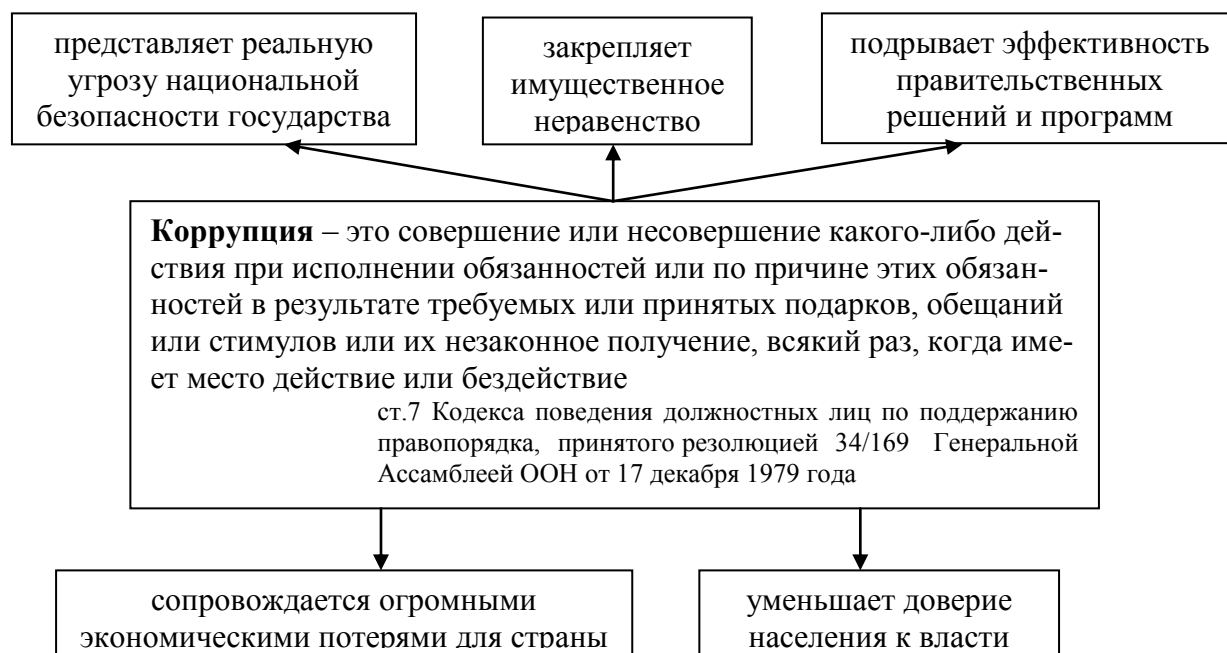
5.5. Особенности отечественной бюрократической системы и исторические предпосылки ее формирования

Таблица 18.

Вид бюрократической системы	Дореволюционная	Советская	Современная
Характеристики бюрократической системы	Развитие по имперскому типу: 1. значительная независимость от общества и высокая степень зависимости от политической власти; 2. строгая иерархия власти; 3. систематическое обновление управленческого аппарата; 4. личная ответственность чиновников перед вышестоящим начальством; 5. унификация мышления государственных служащих; 6. цензорский надзор за администрацией	1. сращение администрации и политики; 2. командно-административная система; 3. строгая иерархия власти; 4. политическая и идеологическая регуляция жизни человека и общества; 5. подбор кадров не по деловым, а по политическим качествам, а также на основе преданности	I. Построение модели управления по типу вертикальных управленческих культур: 1. дистанцированность власти от населения и подчиненных; 2. отсутствие каналов обратной связи, приводящее к информационной изоляции руководителя; 3. частая реорганизация аппарата управления. II. Процесс «приватизации чиновничества», коррупционизм
Общие черты	1. антидемократизм 2. этатизм – признание особой роли аппарата государственного управления при слабости гражданского общества 3. терпимое отношение к авторитарному стилю управления и предпочтение харизматического лидера		

5.6. Коррупция как социальная и этическая проблема

Схема 22.



5.7. Причины коррупции и способы ее преодоления

Таблица 19.

Причины	Следствия	Меры борьбы
Чрезмерное вмешательство государства в экономику	1. появление большого количества законов и норм 2. расширение влияния бюрократии 3. возникновение новых сфер и зон осуществления действий, неохваченных законом	1. совершенствование законодательства и укреплении правоохранительной системы
Полное отсутствие контроля экономики со стороны государства условиях рыночной экономики	1. утрата государством статуса легитимного представителя всеобщих интересов 2. снижение роли морали в условиях погони за прибылью 3. размывание границ между частными и коллективными интересами, государственной и частной сферой	2. ограничение монопольной власти должностных лиц в рамках существующей политической и бюрократической структуры 3. снижение роли правительства в экономике при одновременной социальной ориентации политики государства и государственных служащих
Ограниченность юридического подхода к изучению коррупции как социального феномена	1. юридическое определение коррупции: - устанавливает четкие границы дозволенного и недозволенного, - определяет какие деяния подпадают под определение коррупции - позволяет частному лицу определить приемлемую для себя линию поведения в условиях отсутствия этического вакуума. 2. неоднозначность толкования законов и невозможность абсолютно точного их формулирования оставляет лазейки для обхода закона	4. укрепление независимых контрольных структур (Счетная палата, институт Уполномоченного по правам человека) и контроля со стороны об-

	3. невозможность учесть в законах этическую составляющую проблемы (этические ценности, принципы и т.п.) не позволяет обосновать репрессивные меры, направленные против коррупции, и их цель	щества 5. восстановление в обществе базовых регуляторов социальных процессов (культура, мораль и т.д.)
--	---	---

5.8. Пути создания антикоррупционной системы в России

Таблица 20.

Принципы и меры борьбы	Нормативно-правовое обеспечение
1. рассматривать борьбу с коррупцией не как очередную кампанию, а как обязательную составляющую общегосударственной политики 2. бороться не только с проявлениями коррупции, а, в первую очередь, против условий, порождающих факты коррупции, а именно: - сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих коррупции; - влияние на мотивы коррупционного поведения; - создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях	Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 560 «О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей, на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов Российской Федерации и предоставлении этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»

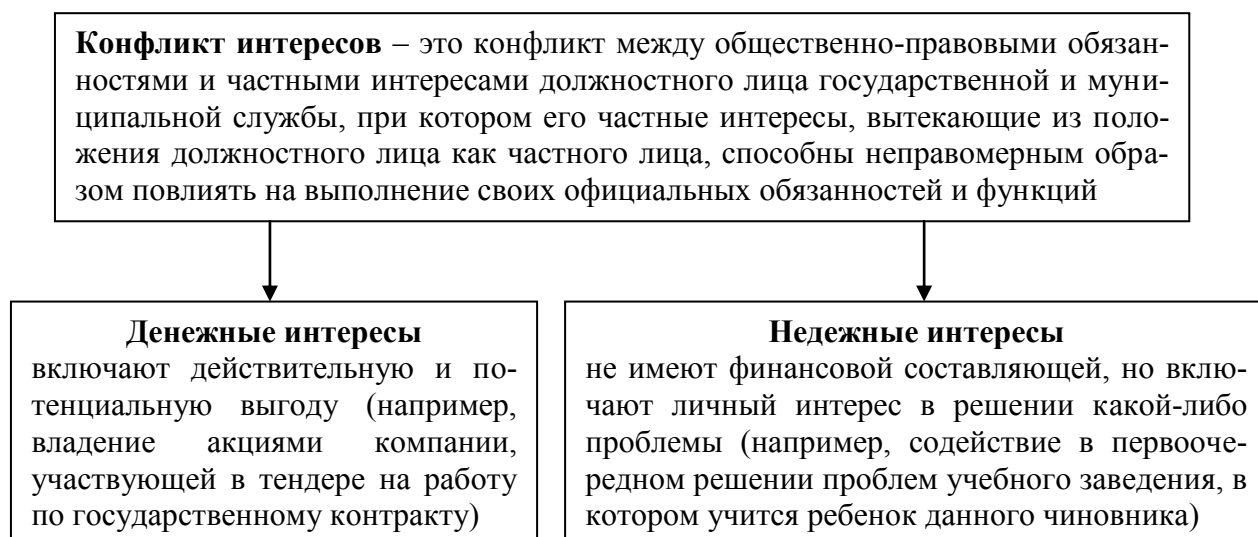
5.9. Сравнительная характеристика понятий «карьера» и «карьеризм»

Таблица 21.

Определение понятия	Карьера – поэтапное развитие способностей человека и продвижение его в той или иной сфере деятельности	Карьеризм – стремление к достижению личных успехов в какой-либо сфере деятельности, вызванное корыстными целями и желанием добиться новых высот – должностей, званий, привилегий и т. д.
Цель	Переход на новую ступень в социальной и профессиональной иерархии, дающий новые материальные блага, признание, почет	
Способы достижения цели	1. Полное и всемерное использование собственного потенциала: индивидуального способа деятельности, способностей, знаний, умений, навыков и практического опыта 2. Сочетание личных целей и интересов с общественными целями и интересами	1. Умение подстраиваться под обстоятельства: - маскировка под общепринятые моральные нормы; - изображение приверженности делу и профессиональному долгу; - ответственность и дисциплинированность. 2. Осознанное использование существующих нравственных аномалий как методов продвижения в профессиональной и общественной деятельности: - ловкачество; - беспринципность; - подхалимство, лесть. 3. Преследование исключительно личных целей

5.10. Понятие и виды конфликтов интересов

Схема 23.



5.11. Основные сферы конфликта интересов в системе государственной и муниципальной службы

Таблица 22.

Тип конфликта интересов	Способ проявления конфликта интересов
Конфликт интересов, связанный с коммерческой и предпринимательской деятельностью	Осуществление государственным гражданским или муниципальным служащим непосредственно или через доверенных лиц коммерческой и предпринимательской деятельности, находящейся в сфере его личного регулирования либо того органа, где он служит
Конфликт интересов, связанный с управлением государственной и муниципальной собственностью	Использование управляемой собственности или доходов от ее использования в личных интересах служащего либо в интересах лиц, связанных с ним
Конфликт интересов, связанный с приватизацией государственного и муниципального имущества	Использование должностного положения для создания неравных условий для участников процесса приватизации
Конфликт интересов при осуществлении тендеров, конкурсов, торгов, закупок	Использование должностного положения для создания неравных условий для участников тендеров, конкурсов, торгов, закупок, участие в этих процедурах в качестве потенциальных подрядчиков лиц, связанных с государственным гражданским или муниципальным служащим
Конфликт интересов при поступлении на государственную и муниципальную службу и при продвижении по службе	Проявление предвзятого отношения (в силу личной связи или неприязни) к поступающему на государственную или муниципальную службу ил продвигаемому по служебной лестнице
Конфликт интересов при оставлении государственной и муниципальной службы	В случае перехода государственного гражданского или муниципального служащего на работу в организации, непосредственно зависящие от решений, принимавшихся данным служащим в рамках своих служебных обязанностей, или в дочернии организации этих организаций
Конфликт политических интересов	В случае связи государственного гражданского или муниципального служащего: - с политическими объединениями, включая членство в них или их руководящих органах; - с зарубежными государствами или организациями

5.12. Стратегии преодоления последствий конфликта интересов в системе государственной и муниципальной службы

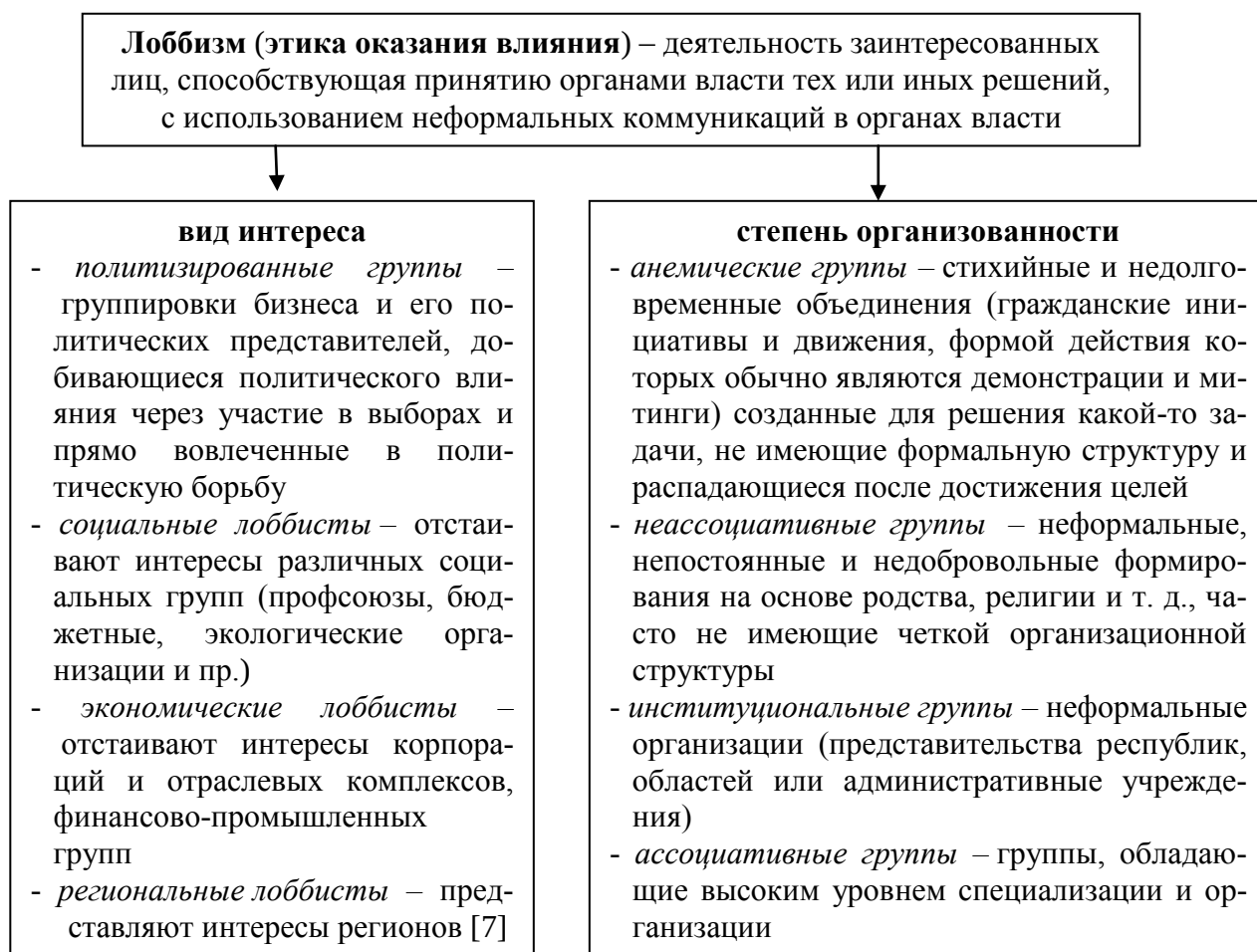
Таблица 23.

Негативные последствия	Способы преодоления
1. нарушение конституционных прав граждан 2. причинение ущерба престижу государства, государственной и муниципальной службе в целом или ее конкретному органу	1. выявление сфер или ситуаций, в которых возможно возникновение потенциального конфликта интересов 2. предупреждение возникновения конфликта интересов: - выяснение, заявляют ли сотрудники о потенциальных или реальных конфликтах, - разработка этических кодексов, задающих государственной и муниципальной службе верное направление

3. причинение имущественного ущерба государству, включая упущенную выгоду	деятельности и ориентирующих на нравственно должное, - законодательное и нормативное определение перечня запретов на действия, которые могут вызвать конфликт интересов, а также санкций за их нарушение, - декларирование лоббистской деятельности, - оказание консультативной помощи государственным гражданским или муниципальным служащим со стороны Комиссий по этике
4. причинение имущественного ущерба третьим лицам в результате создания односторонних преимуществ, нарушения равных условий конкуренции или доступа к государственным услугам	3. предотвращение негативных последствий конфликта интересов

5.13. Классификация субъектов лоббизма

Схема 24.



5. 14. Типы политического представительства

Схема 25.



5.15. Характеристика видов представительства интересов в политике [4]

Таблица 24.

Вид политического представительства	Типы представляемых интересов	Способ представительства интересов
Электоральное представительство	Общественные, национальные, интересы общества в целом	Через официальные институционализированные каналы – через депутатов парламента, как представителей всего народа
Функциональное представительство	Групповые, корпоративные интересы	Через такие институционализированные формы как трехсторонние комиссии, консультационные органы Через неинституционализированные органы (лоббизм)

5.16. Особенности лоббизма в России

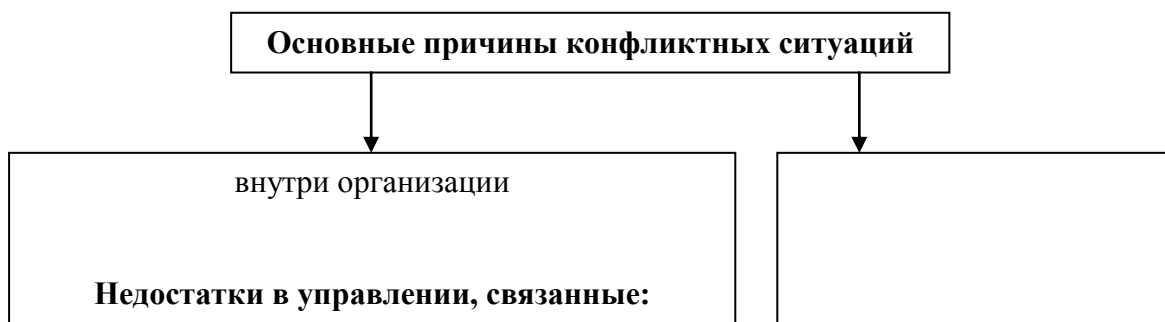
Таблица 25.

Особенности лоббистской деятельности	Следствия особенностей деятельности	Меры преодоления негативных последствий
1. лоббирование занимаются сами чиновники, первые лица компаний и депутаты Государственной Думы 2. отсутствие законодательной базы лоббистской деятельности 4. функционирование вокруг политических фигур и внутри исполнительной власти, где скрыт процесс выработки решений 5. неразвитость гражданского общества	1. скрытые методы оказания влияния: - дискредитируют сам процесс лоббирования, - не способствуют равному представлению интересов (особенно слабых групп) и порождают недовольство в обществе 2. лоббирование осуществляется в условиях законодательного вакуума 3. недоступность информации о лоббистской деятельности как для властных структур, так и для самих лоббистов, а также для общества	первоочередное принятие закона о лоббистской деятельности позволит: 1. сделать взаимоотношения лоббистов с властью прозрачными и предсказуемыми 2. ограничит влияние заинтересованных лиц и групп на органы государственной власти 3. позволит представлять интересы всех общественных групп 4. сделает лоббирование законной, а не коррупционной деятельностью

Тема 6. Этика и культура служебных отношений в системе государственной и муниципальной службы

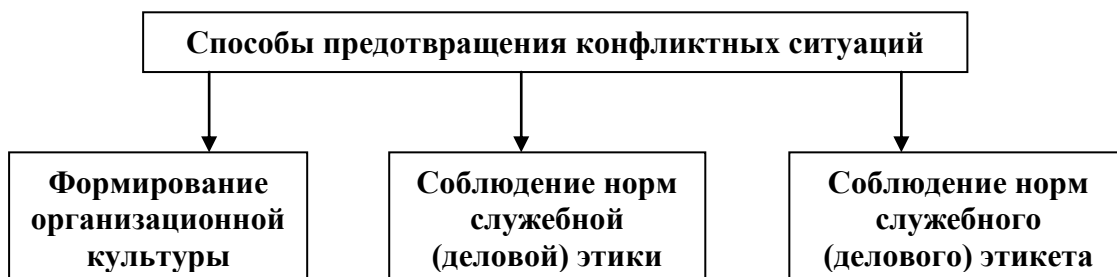
6.1. Причины конфликтных ситуаций в организациях

Схема 26.



6.2. Пути предотвращения конфликтных ситуаций в организациях

Схема 27.



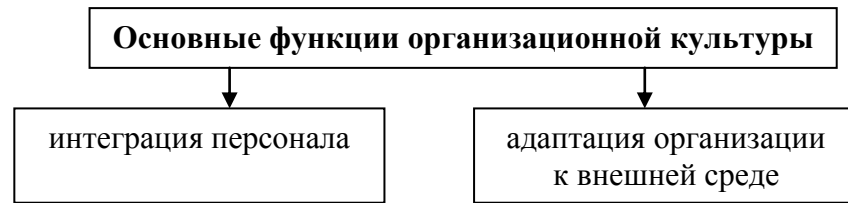
6.3. Структура организационной культуры

Схема 28.



6.4. Функции организационной культуры

Схема 29.



6.5. Совокупность служебных отношений, охватываемых служебной этикой

Схема 30.

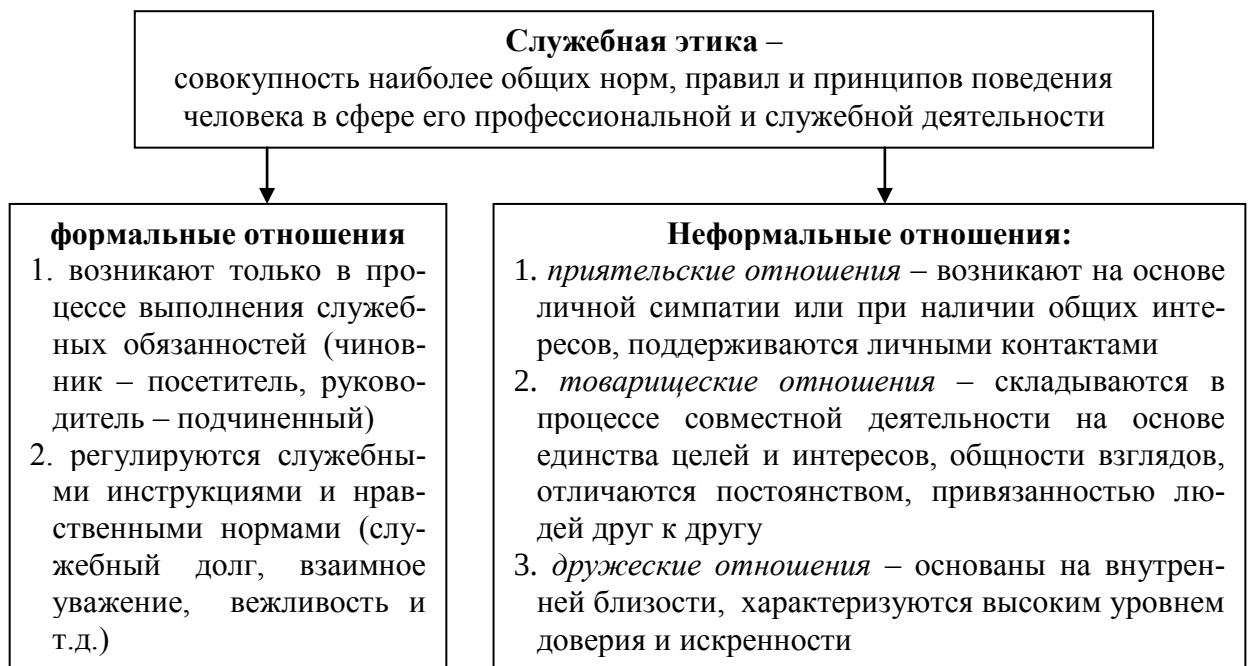
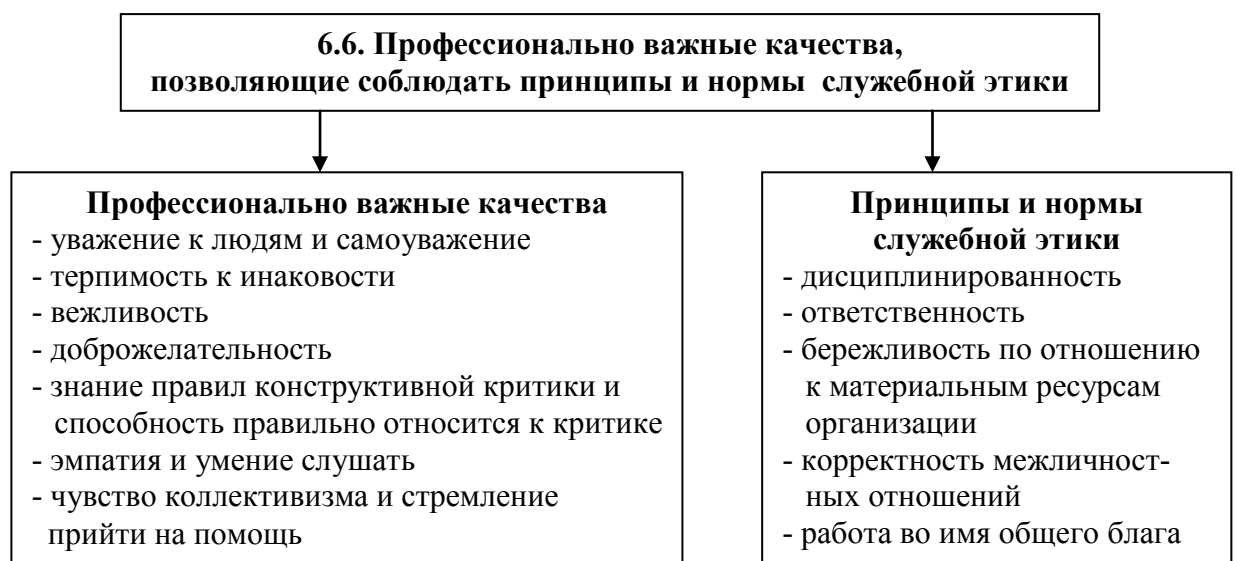
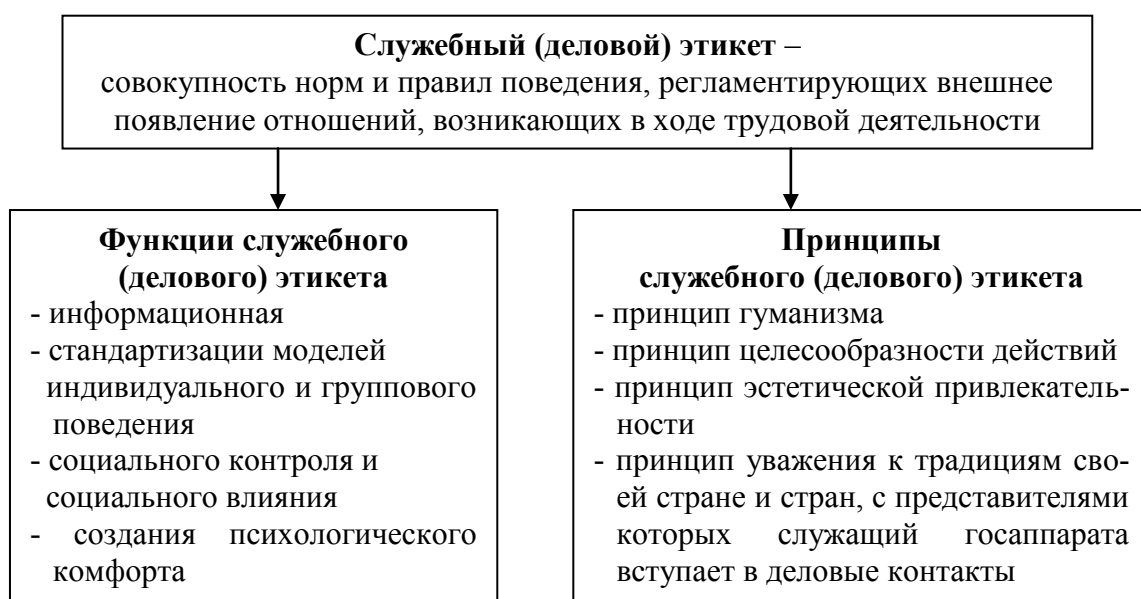


Схема 31.



6.7. Понятие служебного (делового) этикета

Схема 32.



6.8. Структура служебного (делового) этикета

Схема 33.



Список литературы, использованной при подготовке учебного пособия

1. Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)
2. Постановление Правительства РФ от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»
3. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
4. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»
5. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
6. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
7. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 560 «О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
8. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей, на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов Российской Федерации и предоставлении этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»
9. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 № 15-П
10. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
11. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
12. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации»
13. Федеральный закон от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»
14. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
15. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О муниципальной службе в Российской Федерации»

2. Учебники, учебные пособия, статьи и другие издания:

1. Административная этика: учебное пособие / под общ. ред. В.Л. Романова. – М.: РАГС, 1999. – 189 с.
2. Государственная служба. Проблемы профессиональной этики. Зарубежный опыт / отв. ред. Г.И. Иванов // Реферативный бюллетень. – № 2. – 1998. – М.: РАГС, 1998. – 121 с.
3. Захаров, Н.Л. Социокультурные и профессиональные регуляторы поведения российского чиновника / Н.Л. Захаров / Социс. – № 3. – 2004. – с. 113-121.
4. Оболонский, А. В. Бюрократия и государство: Очерки / А.В. Оболонский. – М. : Институт государства и права РАН, 1996. – 67с.
5. Омельченко, Н.А. Этика государственной и муниципальной службы: учебник для бакалавров / Н.А. Омельченко. –5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 408 с.
6. Осипова, Н.А. Этика и культура управления: учебное пособие / Н.А. Осипова. – М.: Форум, 2011. – 121 с.
7. Перегудов, С., Семенов, И. Лоббизм в политической системе России / С. Перегудов, И. Семенов // Мировая экономика и международные отношения. – № 9. – 1996. – с. 28-42.
8. Степнов, П.П. Этические нормы государственных служащих (социально-философский аспект): учебное пособие / П.П. Степнов. – Изд. 2-е, доп. – М.: ОП ИЦ РАГС 2006. – 139 с.

Учебное издание

Новикова Жанна Александровна

**Этика государственной и муниципальной службы
в структурно-логических схемах и таблицах**

Учебное пособие

Подписано в печать 2017 г. Формат бумаги 60х84/16
Печ.л. 3. Тираж 50 экз.
Заказ №

Редакционно-издательский отдел
ФГБОУ ВО Смоленская ГСХА
214000, Смоленск, ул. Козлова, 3А